PROVINCIE UTRECHT

Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht

Onderwerp	Vergunning flora en fauna activiteit op basis van een SMP	Datum	19 september 2024
Zaaknummer	Z-PU-2024-001566	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D-PU-2024-00018669	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	16 juli 2024	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage(n)	1. Voorschriften bij omgevingsvergunning 2. Locatie plangebied 3. Overzicht monitoring per jaar 4. SMP Woudenberg		

Ecologisch Adviesbureau Viridis B.V. heeft namens gemeente Woudenberg een aanvraag ingediend voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten in de woonkern Woudenberg in de gemeente Woudenberg (hierna: het plangebied) en heeft zaaknummer Z-PU-2024-001566.

1. Besluit

We hebben op basis van de Omgevingswet besloten:

- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.37, eerste lid, aanhef en onder b van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen, van nesten of rustplaatsen van de huismus en de gierzwaluw.
- Een omgevingsvergunning te verlenen voor de verbodsbepaling die genoemd is in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met artikel 11.46, eerste lid, aanhef en onder a, b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor zover dit betreft het opzettelijk doden of vangen, opzettelijk verstoren, beschadigen en/of vernielen van voortplantings- of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis.

We verlenen de omgevingsvergunning voor de periode van 19 september 2024 tot en met 19 september 2034.

Aan deze omgevingsvergunning hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

De aantasting van de volgende kwetsbare verblijfplaatsen is uitgesloten van dit besluit en het Soortenmanagementplan wat daar onderdeel van is:

- Massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis;
- Kraamverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis en laatvlieger.

Voor deze combinatie van verblijfplaats en soort moet een separate omgevingsvergunning flora- en fauna-activiteit worden aangevraagd bij het bevoegde gezag. Zie ook voorschrift 16.

Verder besluiten we dat de volgende stukken onderdeel uitmaken van de omgevingsvergunning, voor zover deze betrekking hebben op de soorten waarvoor de omgevingsvergunning is verleend en voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften in bijlage 1 van deze beschikking:

- "Soortenmanagementplan Gemeente Woudenberg voor gebouwbewonende vogels en vleermuizen", projectnummer 2023-022, 10 juli 2024 en de aanvullingen daarop "Overzicht vragen en opmerkingen aanvraag SMP Woudenberg" van 16 juli 2024
- "Concept Werkprotocollen per werkzaamheden Soortenmanagementplan Gemeente Woudenberg 04-2024" van 16 juli 2024

Zorgplicht en melden ongewoon voorval op grond van de Omgevingswet
Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Ook de algemene en specifieke zorgplichten uit deze wet zijn, naast deze omgevingsvergunning, direct van toepassing op de binnen het plangebied uit te voeren flora- en fauna-activiteiten. In dit geval moet u zich houden aan de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 11.27 van het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Ook dient u rekening te houden met het onverwijld melden van een ongewoon voorval als bedoeld in artikel 11.34 van het Besluit activiteiten leefomgeving. Dit geldt als er tijdens de uitvoer van de flora- en fauna-activiteiten een gebeurtenis plaatsvindt die direct gevolgen heeft voor de natuur. In dat geval dient u direct contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht op telefoonnummer 0800-0225510 (24/7 bereikbaar).

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit

2.1 Omschrijving van de aanvraag

De gemeente Woudenberg (hierna: gemeente) vraagt een gebiedsgerichte omgevingsvergunning aan op basis van een Soortenmanagementplan (hierna: SMP). De aanvraag heeft betrekking op de bebouwde kom van de woonkern Woudenberg. Binnen de bebouwde kom gaat het uitsluitend om grondgebonden woningen en "gestapelde" woningen zoals appartementencomplexen of flatgebouwen. Gebouwen zoals kerken, kastelen, bedrijfspanden en boerderijen zijn niet volledig onderzocht binnen de bebouwde kom en vallen buiten de scope van het SMP. Het buitengebied met lintbebouwing, losstaande woningen, boerderijen, weilanden, akkers,

bossen en landgoederen is helemaal niet onderzocht en valt ook buiten de reikwijdte van het SMP. De locatie van het plangebied is opgenomen in bijlage 2 van deze beschikking en in de webapplicatie van het SMP waarvan de link in bijlage 2 zit.

U vraagt een omgevingsvergunning voor de verbodsbepaling genoemd in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet, in samenhang met de artikelen 11.37 eerste lid, aanhef en onder b en 11.46 eerste lid, aanhef en onder a, b en d van het Besluit activiteiten leefomgeving, voor wat betreft de huismus (*Passer domesticus*), gierzwaluw (*Apus apus*), gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*), laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) en gewone grootoorvleermuis (*Plecotus auritus*) voor de periode van 1 september 2024 tot en met 31 augustus 2034.

De gemeente wordt vergunninghouder. Wanneer derden, zoals woningbouwcorporaties, particulieren en andere initiatiefnemers, gebruik willen maken van de omgevingsvergunning van de gemeente, kan de vergunning worden doorgeschreven aan deze derden zodat ze gebruik kunnen maken van de verleende omgevingsvergunning. Het SMP geldt voor een beperkt aantal ingrepen. Het gaat hierbij om de ingrepen die veel voorkomen in de gemeente zoals verduurzaming van de woningvoorraad.

Voor de onderstaande werkzaamheden wordt een vergunning aangevraagd. Werkzaamheden die hier niet genoemd worden vallen buiten de generieke omgevingsvergunning, Hiervoor dient via de reguliere procedure een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

De aanvraag heeft betrekking op het uitvoeren van de volgende werkzaamheden:
Sloop- en nieuwbouw

1. Herontwikkeling;

Verduurzaming van gebouwen

2. Het isoleren van de spouwmuur;
3. Het isoleren van de binnenzijde van het dak;
4. Het isoleren van de buitenzijde van het dak;
5. Het isoleren van borstweringen;
6. Het aanbrengen van isolatiewanden aan de binnenzijde van de muur;
7. Het aanbrengen van isolatiewanden aan de buitenzijde van de muur;
8. Het plaatsen van zonnepanelen;

Renovatie van gebouwen

9. Het vervangen of herstellen van voegwerk;
10. Het vervangen of herstellen van dakpannen;
11. Het vervangen of herstellen van dakgoten, boeiborden, gevelbetimmering en/of windveer;
12. Het vervangen of herstellen van kozijnen;
13. Het vervangen of slopen van bakstenen schoorsteen;
14. Het vervangen of herstellen van loodslabben;

Beheer en onderhoud aan gebouwen, onder andere

15. schilderwerk, reinigen voegwerk, schoonmaken van dakgoten;

Verbouwen

16. Het vervangen of plaatsen van dakkapel of dakraam;
17. Het plaatsen van een opbouw;
18. Het realiseren van aan- of uitbouw.

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 16.5 van de Omgevingswet en afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht.

2.3 Toetsingskader

De huismus en gierzwaluw zijn beschermd op grond van artikel 11.37 van het Besluit activiteiten leefomgeving en de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis zijn beschermd op grond van artikel 11.46 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Uitgangspunten van een generieke (gebiedsgerichte) omgevingsvergunning op basis van een SMP

In tegenstelling tot "reguliere" omgevingsvergunningen wordt met een generieke omgevingsvergunning op voorhand toestemming verleend voor een onbepaald aantal werkzaamheden waarvan de specifieke details nog niet bekend zijn. Dit is mogelijk omdat door de onderbouwing met een SMP voor een groter gebied in beeld is gebracht met ecologisch onderzoek waar de essentiële functies (zoals grote verblijfplaatsen, vliegroutes en foerageergebieden) zich bevinden van de betreffende soorten. Het uitgangspunt van een SMP is tevens dat door de (extra) maatregelen die volgen uit het SMP er een wezenlijke verbetering zal ontstaan voor de aanwezige beschermde soorten. Er worden als het ware ecologische plussen gecreëerd waarbij de knelpunten voor de soorten worden opgelost en kansen benut worden. Positieve maatregelen worden op basis van het SMP ook gerealiseerd bij werkzaamheden die zelfstandig beschouwd geen soorten raken, zoals natuurinclusieve nieuwbouw en natuurinclusieve renovatie op voor de soorten oninteressante plekken. Met de generieke gebiedsgerichte omgevingsvergunning op basis van een SMP ontstaat, doordat maatregelen altijd en (bijna) overal worden getroffen, een gebiedsdekkende verbetering voor de soorten. Doordat de plussen gelijk en voorafgaand aan andere (vooral ook kleinschalige) ruimtelijke ingrepen worden gerealiseerd, worden eventuele "minnen" vanuit die ingrepen (ruimschoots) ondervangen. Door de samenhangende en gebiedsdekkende beoordeling volgt het grote voordeel ten opzichte van het afzonderlijk beoordelen van individuele aanvragen van omgevingsvergunningen voor (vooral ook kleinschalige) ruimtelijke ontwikkelingen.

2.4 Toetsing omgevingsvergunningsvoorwaarden

We kunnen de omgevingsvergunning alleen verlenen als voldaan is aan elk van de volgende voorwaarden:

a) er bestaat geen andere bevredigende oplossing (alternatievenafweging);
b) er is een geldig wettelijk belang dat zwaarder weegt dan het beschermingsbelang van de soorten (belangenafweging);
c) de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw en er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (ecologische beoordeling).

Hieronder leest u de toetsing en conclusies op deze voorwaarden.

a) Alternatievenafweging

Omschrijving van de alternatieven

U heeft onderzocht of er redelijke alternatieven zijn voor de ruimtelijke ingreep. U geeft hierover het volgende aan:

Locatie

> "De werkzaamheden aan gebouwen zoals beheer en onderhoud, verduurzaming en renovatie kan niet elders gerealiseerd worden, omdat deze werkzaamheden van een gebouw per definitie locatie gebonden zijn. Bovendien moeten op alle andere locaties ook vergelijkbare werkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van de energietransitie. Het enige alternatief voor de energietransitie is "niets doen", of als tussenvorm "minder doen", maar dit is niet het doel van de energietransitie. Ook zullen bij tijd en wijle renovaties en beheer en onderhoud plaats moeten vinden om gebouwen leefbaar te houden en te laten voldoen aan de technische/energetische eisen van deze tijd. Er is daarom geen alternatieve locatie mogelijk voor de werkzaamheden aan gebouwen."

Werkwijze en planning

> "Door de gekozen werkwijze en de planning (buiten kwetsbare periodes [of vooraf buiten deze periode ongeschikt gemaakt]) uitgewerkt in ecologisch werkprotocollen wordt het verstoren en doden van de soorten die onder het SMP vallen zoveel mogelijk voorkomen. Doordat het uitgangspunt is dat alle werkzaamheden aan gebouwen natuurinclusief worden uitgevoerd, ook als hier [binnen een reguliere procedure] wettelijk gezien geen directe aanleiding voor is, zal er te allen tijde voldoende nest- en verblijfplaatsmogelijkheden voor de soorten aanwezig zijn en wordt binnen de gemeente zelfs een ecologische plus gerealiseerd (uitbreiding van het netwerk van verblijfplaatsen en leefgebied)."

Beoordeling
Voor elke ruimtelijke ingreep die onder deze omgevingsvergunning valt, zal voor de best mogelijke planning en werkwijze worden gekozen. Zo is er geen beter alternatief voor het uitvoeren van de aangevraagde werkzaamheden aan gebouwen in de gemeente Woudenberg, met gunstigere gevolgen voor de beschermde soorten.

Conclusie alternatievenafweging
Hiermee heeft u aangetoond dat er geen redelijke alternatieven zijn waarbij er minder negatief effect op de beschermde soorten optreedt en de doelstellingen van de ruimtelijke ingreep worden bereikt. De alternatievenafweging is voldoende onderbouwd. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

b) Belangenafweging

Aangedragen belangen
We toetsen of de ruimtelijke ingreep nodig is op grond van een erkend belang zoals is vastgelegd in het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Voor de huismus en gierzwaluw heeft u de omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74j, eerste lid, onder b, aanhef en onder 4 (als primair belang) en 1 (als secundair belang), van het Besluit kwaliteit: "ter bescherming van flora en fauna" en "in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid"

Voor de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis heeft u de omgevingsvergunning aangevraagd op grond van het belang genoemd in artikel 8.74k, eerste lid, onder b, aanhef en onder 1 (als primair belang) en 3 (als secundair belang), van het Besluit kwaliteit leefomgeving: "in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de

natuurlijke habitats" en "In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten".

Onderbouwing en beoordeling van belangen
U heeft aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn omdat een natuurinclusieve uitvoering volgens het opgestelde SMP van de werkzaamheden leidt tot het behoud van en verbeteren van de staat van instandhouding van de aangevraagde soorten. Hierbij verwijst u naar het Soortenmanagementplan met daarin een mitigatie en compensatieplan en ambities en langetermijnvisie en het Groenbeleidsplan van de gemeente.

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit uw onderbouwing en de stukken blijkt dat er inderdaad sprake is van een duidelijk plan hoe natuurinclusieve renovaties en nieuwbouw zullen zorgen voor het vergroten van het aanbod aan voorzieningen voor de aangevraagde soorten.

Bescherming flora, fauna en habitats (primair belang)

> "Door de genoemde werkzaamheden uit te voeren onder de voorwaarden van een SMP worden populaties van de gebouwbewonende vleermuis- en vogelsoorten binnen de bebouwde kom van Woudenberg beschermd. De gemeente heeft als uitgangspunt altijd natuurvriendelijk te werken en natuurinclusief te bouwen waardoor een ecologische plus wordt gerealiseerd (uitbreiding van het netwerk van verblijfplaatsen en leefgebied), ook als hier wettelijk geen directe aanleiding voor is [binnen een reguliere vergunningsprocedure]. Hierdoor ontstaat een rijk aanbod aan verblijfplaatsen voor gebouwbewonende vleermuizen en vogels. Deze maatregelen zijn voor de werkzaamheden uitgewerkt in ecologisch werkprotocollen (Hoofdstuk 10 en Bijlage C van het SMP).
>
> Bij herontwikkeling (sloop- en nieuwbouw) of nieuwbouw toetst de gemeente op natuurinclusief bouwen. Bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor nieuwbouw wordt erop toegezien dat er voldoende maatregelen worden genomen om nest- en verblijfplaatsen en inrichting van functioneel leefgebied in de directe omgeving van de nieuwbouw voor de beschermde soorten worden gecreëerd.
>
> Bij werkzaamheden aan bestaande gebouwen zijn er vaak volop mogelijkheden voor voorzieningen, ook als er geen beschermde soorten bij de nulmeting zijn aangetroffen. De gemeente Woudenberg koppelt de voorwaarden uit het SMP aan de Omgevingswet die wordt toepast bij het beoordelen van vergunningsaanvragen. Op deze manier controleert de gemeente of er volgens het SMP gewerkt wordt en indien de voorgenomen werkzaamheden de beschermde soorten raken óf er in het plan maatregelen genomen moeten (of kunnen) worden om bij te dragen aan de ambities en langetermijnvisie uit het SMP. Deze ambities en langetermijnvisie wordt uitgebreid beschreven in Hoofdstuk 10 van het SMP. De initiatiefnemer mag van de gebiedsgerichte omgevingsvergunning voor flora- en fauna-activiteiten gebruikmaken als ze werken conform een ecologisch werkprotocol.
>
> Naast de compensatietaakstelling bij bepaalde werkzaamheden is het ook noodzakelijk dat door de gemeente aanvullend voorzieningen worden aangeboden voor de kwetsbare functies als kraam- en (massa)winterverblijfplaatsen van vleermuizen en bolwerken van huismus en gierzwaluw. Het gaat hierbij ook om soorten die kritischer zijn ten aanzien van de verblijfplaatsen zoals laatvlieger. Deze taakstelling staat beschreven in hoofdstuk 11 en wordt weergegeven in Tabel 11.2 [van het SMP].

> De maatregelen in het SMP moeten ervoor zorgen dat populaties kunnen herstellen en groeien en dat hun staat van instandhouding in de gemeente Woudenberg actief wordt verbeterd. Met behulp van monitoring moet onderzocht worden hoe de verschillende populaties zich ontwikkelen en geeft daarmee zicht op de effectiviteit van de verschillende maatregelen."

Verduurzaming (secundair belang)
U heeft daarnaast aangegeven dat de werkzaamheden nodig zijn omdat het verduurzamen van woningen in de gemeente een bijdrage levert aan de energietransitie en zo een positief effect heeft op de volksgezondheid en de openbare veiligheid.

> "Het verduurzamen van gebouwen in de gemeente Woudenberg is een onmisbaar onderdeel van de energietransitie aangezien zij als doel hebben in 2050 energieneutraal te zijn. De overstap op hernieuwbare energie is alleen mogelijk als de energiebehoefte voor verwarming drastisch lager wordt. Tegelijkertijd zijn duurzamere verwarmingsmethoden zoals warmtepompen alleen inzetbaar in optimaal geïsoleerde gebouwen. Hiervoor moeten gebouwen dus véél beter geïsoleerd worden dan nu het geval is. Het gaat daarbij om nieuw te bouwen én bestaande gebouwen. Het verduurzamen van gebouwen is daarom een essentieel onderdeel van de energietransitie ter voorkoming van verdere klimaatverandering. Het verduurzamen dient het belang van de volksgezondheid."

In het Klimaatverdrag van Parijs hebben 195 landen afgesproken in 2050 de stijging van de gemiddelde wereldtemperatuur beperkt te hebben tot ruim onder 2 graden Celsius, en zo mogelijk 1,5 graden Celsius. In Nederland zijn afspraken gemaakt in het Energieakkoord van 2013 en in het Klimaatakkoord van 2019. In het Energieakkoord is afgesproken dat alle burgers in 2050 in een energieneutraal huis wonen.

Het doel van het nationale Klimaatakkoord is in Nederland 49% minder broeikasgassen uit te stoten in 2030 in vergelijking met 1990. Om dit doel te bereiken, hebben bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden in het nationale Klimaatakkoord maatregelen en afspraken vastgelegd. Onder andere over de verduurzaming van 1,5 miljoen bestaande woningen voor 2030 volgens een wijkgerichte aanpak. Om deze doelstelling te kunnen bereiken, is grootschalige renovatie van de bestaande woningen nodig.

Bij woningen die in eigendom zijn van woningcorporaties (dit zijn zo'n 100.000 woningen) is de verhuurder verantwoordelijk voor het aanpassen van een woning. De geplande woningrenovaties waarin energiebesparing en andere energieprestatie-verbeterende maatregelen meegenomen zijn, zorgen voor een vermindering van het gebruik van fossiele brandstoffen. Dit leidt tot een verbeterde luchtkwaliteit.

De verduurzaming van bestaande woningen is daarom in het belang van de volksgezondheid.

Door klimaatverandering is niet alleen de volksgezondheid, maar ook de openbare veiligheid in het geding. In de "Nationale Veiligheid Strategie" van 2019 wordt klimaatverandering, in combinatie met de (versnelde) zeespiegelstijging, aangemerkt als een risico voor de samenleving. In Nederland vergroot klimaatverandering bijvoorbeeld het risico op overstromingen (vanuit zee en/of vanuit een rivier). In de "Rijksbrede Risicoanalyse Nationale Veiligheid" van het Analistennetwerk Nationale Veiligheid (2022) wordt beschreven dat klimaatverandering verschillende nationale dreigingen versterkt. Door klimaatverandering wordt de kans op weersextremen groter. Dit is bijvoorbeeld extreme neerslag, extreme hitte en extreme droogte. Dit zijn op zich al bedreigingen voor de nationale veiligheid, maar de extremen kunnen ook leiden tot verstoringen in de vitale

infrastructuur, zoals de drinkwater-, elektriciteits- en telecomvoorzieningen. Verduurzaming heeft als doel de klimaatverandering te beperken. Daarom is verduurzaming ook in het belang van de openbare veiligheid.

We hebben uw onderbouwing van dit belang beoordeeld. Uit de onderbouwing en de stukken blijkt dat de werkzaamheden inderdaad ten behoeve is van verduurzaming van woningen en waarom dit nodig is.

Conclusie belangenafweging
Hiermee heeft u aangetoond dat de ruimtelijke ingreep nodig is vanwege een wettelijk erkend belang. En het belang van de ingreep weegt in dit geval zwaarder dan het beschermingsbelang van de soorten, waarvoor voldoende maatregelen worden getroffen. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

c) Ecologische beoordeling

Uitgevoerd onderzoek
U heeft het plangebied onderzocht of laten onderzoeken op de aanwezigheid van beschermde soorten. U heeft ook onderzocht of laten onderzoeken welk effect de ruimtelijke ingreep heeft op de aanwezige beschermde soorten en deze onderzoeken aangeleverd bij de aanvraag. Op basis van artikel 3:2 van de Algemene wet bestuursrecht hebben we ons verzekerd van de kwaliteit en zorgvuldigheid van het uitgevoerde ecologisch onderzoek.

Onderzoeksresultaten: aanwezige beschermde soorten

- Huismus
  De huismus is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn 1.099 nestplaatsen vastgesteld. De broedpopulatie in de bebouwde kom van Woudenberg wordt daarom geschat op 2.200 – 2.400 huismussen. In de buurten De Grift, Nico Bergsteijn, Het Groene Woud, Het Zeeland en Laanzicht en Nieuwoord zijn de hoogste dichtheden waargenomen.

- Gierzwaluw
  De gierzwaluw is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn 170 nestplaatsen vastgesteld. De broedpopulatie in de bebouwde kom van de gemeente Woudenberg wordt geschat op 350 tot 400 gierzwaluwen. De grootste dichtheid met broedparen (met bolwerken) per hectare zijn aangetroffen in de buurten Laanzicht, Nico Bergstein, De Grift en Nieuwoord.

- Gewone dwergvleermuis
  De gewone dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn elf kraamverblijfplaatsen van vijf kraamgroepen vastgesteld. In totaal ging dit om 200 vrouwelijke dieren. Er zijn verder 32 zomerverblijfplaatsen en 115 paarverblijfplaatsen vastgesteld. Er zijn geen massawinterverblijfplaatsen vastgesteld. (Vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden. De populatie gewone dwergvleermuizen wordt geschat op 400 tot 500 volwassen dieren.

- Ruige dwergvleermuis
  De ruige dwergvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er is één paarverblijfplaats vastgesteld in de wijk Het Groene Woud. Verspreid over de gemeente zijn slechts enkele waarnemingen gedaan van foeragerende en passerende ruige dwergvleermuizen. Waarschijnlijk hangt dit samen met het gebrek aan waterrijk foerageergebied in de omgeving. (Vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen ook als

(tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden. Er zijn onvoldoende waarnemingen om een inschatting te maken van de populatiegrootte van de ruige dwergvleermuis.

- Laatvlieger
  De laatvlieger is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn dertien kraamverblijfplaatsen van drie verschillende kraamgroepen vastgesteld. De grootste kraamgroepen zijn in het oostelijke gedeelte van het plangebied in de wijken De Grift en Nieuwoord vastgesteld. Er zijn acht zomerverblijfplaatsen van de soort vastgesteld. (Vorstvrije) verblijfplaatsen kunnen ook als (tijdelijk) winterverblijf voor één of enkele dieren gebruikt worden. Hierdoor kan een individueel winterverblijf niet uitgesloten worden. De populatie van de laatvlieger binnen het plangebied wordt geschat op 200 tot 250 dieren.

- Gewone grootoorvleermuis
  De gewone grootoorvleermuis is aangetroffen binnen het plangebied. Er zijn langsvliegende dieren waargenomen, maar er zijn geen verblijfplaatsen in woningen binnen het plangebied vastgesteld. Op basis van sporen (keutels) is wel bekend dat ze voorkomen in de hervormde kerk en net buiten het plangebied in de toren van Klein Geerenstein. Verder zijn in het buitengebied van gemeente Woudenberg winterverblijfplaatsen van de gewone grootoorvleermuis bekend in bunkers. De soort is vanwege zijn zachte echolocatie moeilijker vast te stellen. Op basis van andere waarnemingen in Nederland is bekend dat deze soort wel gebruik maakt van spouwmuren als verblijfplaats, daarom is een verblijfplaats in woningen binnen het plangebied niet uit te sluiten.

Staat van instandhouding
Voor alle aangevraagde soorten is de landelijke staat van instandhouding terug te vinden in het SMP in hoofdstuk 9. De staat van instandhouding voor de gemeente Woudenberg voor alle aangevraagde soorten staat hier beschreven.

Huismus
"De broedpopulatie huismus in de gemeente Woudenberg wordt op 1100 broedparen geschat. Dit betekent dat een gemiddelde dichtheid huismussen voorkomt van 391 broedparen per 100 hectare voor alle buurten. Deze aantallen per 100 hectare liggen aanzienlijk hoger dan de aantallen in andere steden als Apeldoorn met 125 broedparen, Zeist met 75 - 145 broedparen, Tilburg met 63 – 97 broedparen, maar ligt ook een stuk hoger dan bij de buurgemeente Leusden met 260 broedparen. Het is bekend dat hoge dichtheden zijn te vinden in de Gelderse Vallei. De trend in verspreiding en populatie van de huismus in de gemeente Woudenberg zijn nog onbekend, maar er zijn geen directe redenen aan te nemen dat deze afwijken van de trends van geheel Nederland. De staat van instandhouding voor de huismus in de gemeente Woudenberg wordt daarom beoordeeld als matig ongunstig."

Gierzwaluw
"Het aantal gierzwaluwen wordt in de gemeente Woudenberg geschat op 170 broedparen. Dit geeft een dichtheid van 60 broedparen per 100 hectare. Dit is vergelijkbaar met dichtheden van broedparen per 100 hectare in andere steden als Zeist met 50 broedparen, Amersfoort met 32 broedparen, Leiden met 68 broedparen, Tilburg met 43 broedparen en Leusden met 49 broedparen. De trend in verspreiding en populatie en de staat van instandhouding van de gierzwaluw in de gemeente Woudenberg zijn onbekend. Ondanks dat landelijk de staat van instandhouding als gunstig wordt gekarakteriseerd wordt

door de druk van herontwikkeling, renovaties en verduurzaming de staat van instandhouding door ons als matig ongunstig beschouwd in de gemeente Woudenberg."

Gewone dwergvleermuis
"In de gemeente Woudenberg is de gewone dwergvleermuis verreweg ook de meest algemene vleermuissoort. Het aantal wordt geschat op 400 tot 500 volwassen dieren. De trend in verspreiding en populatie en de staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis in de gemeente Woudenberg zijn onbekend. Ondanks het algemene voorkomen wordt door de druk van herontwikkeling, renovaties en verduurzaming de staat van instandhouding door ons als matig ongunstig beschouwd in de gemeente Woudenberg."

Ruige dwergvleermuis
"Tijdens de nulmeting zijn slechts enkele ruige dwergvleermuizen waargenomen, wat vermoedelijk samenhangt met een gebrek aan waterrijke foerageergebieden in de omgeving. Er lijken in de gemeente Woudenberg in ieder geval weinig paarverblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis aanwezig. Er is in totaal maar één paarverblijfplaats vastgesteld. De aantallen kunnen van jaar tot jaar fors verschillen en de soort gedraagt zich opportunistisch als het gaat om verblijfplaatsen. Door herontwikkeling, renovaties en verduurzaming staan deze verblijfplaatsen wel onder druk. Omdat in de gemeente Woudenberg relatief weinig dieren voorkomen spelen de bedreigingen op veel kleinere schaal een rol. De trend in verspreiding en populatie en de staat van instandhouding van de ruige dwergvleermuis in de gemeente Woudenberg wordt door ons beoordeeld als matig ongunstig."

Laatvlieger
"Tijdens de nulmeting in de gemeente Woudenberg zijn op verschillende plaatsen kraamgroepen gevonden en het aantal dieren wordt geschat op 200 à 250 dieren. Een vergelijking met andere steden is lastig, omdat doorgaans maar weinig kraamgroepen tijdens onderzoeken worden gevonden en hierdoor betrouwbare gegevens ontbreken. Opvallend in de gemeente Woudenberg is dat in vergelijking met andere SMP's juist wel veel kraamkolonies zijn gevonden. Dit heeft waarschijnlijk te maken met de relatief kleinere clusters dan bij andere SMP's waardoor de trefkans hoger is. Door de hoge mate van trouw aan het kraamverblijfplaats en de druk van herontwikkeling, renovaties en verduurzaming wordt de staat van instandhouding door ons als matig ongunstig beschouwd in de gemeente Woudenberg."

Gewone grootoorvleermuis
"Tijdens de nulmeting zijn slechts enkele gewone grootoorvleermuizen waargenomen. De populatiegrootte van de gewone grootoorvleermuis kan hierdoor niet worden ingeschat op basis van de nulmeting. Bij de nulmeting zijn geen kraamkolonies aangetroffen in de bebouwde kom van de gemeente Woudenberg, maar verblijfplaatsen van solitaire dieren of kleine groepjes zijn niet geheel uit te sluiten. Daarnaast kunnen er ook verblijfplaatsen aanwezig zijn in bomen. De trend in verspreiding en populatie en de staat van instandhouding van de gewone grootoorvleermuis in de gemeente Woudenberg zijn onbekend, maar er zijn geen redenen aan te nemen dat deze afwijken van de beoordeling van geheel Nederland. De staat van instandhouding voor de gewone grootoorvleermuis in de gemeente Woudenberg wordt daarom door ons beoordeeld als matig ongunstig."

Effect van de ruimtelijke ingreep op de aanwezige beschermde soorten
De werkzaamheden die toegestaan zijn onder het SMP kunnen het functionele leefgebied van de huismus (tijdelijk) aantasten. Ook kunnen de werkzaamheden leiden tot het verlies van verblijfplaatsen van de aangevraagde soorten.

De werkzaamheden leiden mogelijk ook tot verstoring van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis. Er worden mogelijk ook exemplaren gedood door de verborgen leefwijze van deze soorten.

Dit betekent dat er sprake is van het overtreden van de verbodsbepalingen uit de Omgevingswet. Een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet is daarom noodzakelijk.

Mitigerende (verzachtende) en compenserende (vervangende) maatregelen
U heeft mitigerende en compenserende maatregelen voorgesteld om de negatieve ecologische effecten van de werkzaamheden te beperken.

We gaan deels akkoord met de voorgestelde mitigerende en compenserende maatregelen. In bijlage 1 van deze beschikking vindt u de extra mitigerende en compenserende maatregelen die noodzakelijk zijn om de negatieve effecten van de werkzaamheden te verzachten.

Het doel van een SMP is om de populaties van de aangevraagde soorten in stand te houden en te verbeteren. De gemeente wil dit doel met hun SMP bereiken onder andere bereiken door de aangevraagde werkzaamheden uit te laten voeren met een werkwijze die gericht is op het zoveel mogelijk voorkomen van het doden, verwonden en verstoren van de soorten die last kunnen ondervinden van de werkzaamheden om zo de populatie in stand te houden en/of te verbeteren. Ook verplicht de gemeente de vergunninggebruiker om de werkzaamheden altijd natuurvriendelijk en natuurinclusief uit te voeren. Tijdens de werkzaamheden moeten vergunninggebruikers dus voorzieningen treffen voor alle gebouwbewonende vogels en vleermuizen. Door ook bij werkzaamheden op locaties waar geen toegangsmogelijkheden zijn alternatieve voorzieningen te plaatsen ontstaat een netwerk van extra verblijfplaatsen voor beschermde soorten.

Gemeentelijke aanvullende verblijfplaatsencompensatie
Boven op de reguliere compensatie voor nest- en verblijfplaatsen bij werkzaamheden geldt daarom een gemeentelijke compensatietaakstelling. De gemeentelijke compensatietaakstelling richt zich niet op het compenseren van verloren verblijfplaatsen, maar het versterken van de lokale populaties van de aangevraagde soorten door extra verblijfplaatsen te creëren op strategische locaties. Binnen de looptijd van de vergunning realiseert de gemeente binnen een radius van 150 meter rond bekende kraam- en (massa)winterverblijfplaatsen twee aanvullende voorzieningen en 20 nestplaatsen bij bolwerken van huismus en gierzwaluw binnen de contouren van het desbetreffende bolwerk. Binnen de eerste vier jaar na vergunningverlening zal in elk geval de helft van deze taakstelling ingevuld worden.

Groenbeleid
In het groenbeleidsplan van de gemeente wordt de bescherming van de essentiële groenfuncties vastgelegd. Zo moet in het beleid worden verankerd welke watergangen, bosranden, bomenrijen en lanen fungeren als vaste vliegroute. Daarbij moet voor groenbeheerders en vergunningverleners meteen duidelijk zijn dat bepaalde groenstructuren essentieel (kunnen) zijn voor vleermuizen en daarmee beschermd zijn.

Werking doorschrijving
De gemeente is vergunninghouder en kan de omgevingsvergunning doorschrijven aan vergunninggebruikers wanneer ze een machtiging aanvragen voor werkzaamheden die onder het SMP vallen binnen het plangebied.

De gemeente kan altijd besluiten om de omgevingsvergunning niet door te schrijven of deze in te trekken als vergunninggebruikers niet werken volgens de voorwaarden van het SMP.

Ruimtelijke ingrepen
De gemeente koppelt de voorwaarden uit het SMP aan de Omgevingswet die wordt toegepast bij het beoordelen van initiatieven. Op deze manier controleert de gemeente of er volgens het SMP gewerkt wordt en indien de voorgenomen werkzaamheden de beschermde soorten raken óf er in het plan maatregelen genomen moeten (of kunnen) worden om bij te dragen aan de doelstellingen uit het SMP. De initiatiefnemer mag van de gebiedsgerichte omgevingsvergunning flora en fauna-activiteiten gebruikmaken, doordat de voorwaarden van de gebiedsgerichte omgevingsvergunning zijn gekoppeld aan de omgevingsvergunning van de initiatiefnemer. De voorwaarden betreffen dan onder andere het werken conform een ecologisch werkprotocol.

Ecologische werkprotocollen
De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform een ecologisch werkprotocol. Uitgangspunt van een ecologisch werkprotocol zijn de uit te voeren werkzaamheden en de Soort-Functie-Combinaties (SFC's) die aanwezig zijn of worden verwacht op een adres of binnen een projectlocatie. Bij het SMP horen ecologisch werkprotocollen die voor de werkzaamheden, die onder dit SMP vallen, zijn uitgewerkt. In de ecologisch werkprotocollen staan de maatregelen die de mogelijke uitvoeringsperioden voor de werkzaamheden geven, deze perioden zijn afhankelijk van de kwetsbare perioden van de soorten (zoals broed- en kraamseizoen). De kwetsbare perioden zijn uitgewerkt in kalenders. Daarnaast staan de werkwijzen in de werkprotocollen beschreven, waarbij negatieve effecten op de soorten zoveel mogelijk worden voorkomen. Het SMP is een levend document waarin als er nieuwe inzichten zijn over de aangevraagde soorten ook de ecologische werkprotocollen hierop aangepast moeten worden. Hiervoor hebben wij extra voorschriften opgenomen.

Projecten van meerdere adressen
Wanneer er werkzaamheden plaatsvinden bij meerdere adressen is het nodig om te faseren in tijd en ruimte. Vaak gaat het hier om corporatiewoningen of VvE's waarbij geldt dat werkzaamheden per straat of blok plaatsvinden waardoor het risico op aantasting van volledige netwerken van populaties te groot is. Het is dan ook verplicht om een ecologisch deskundige te betrekken bij de werkzaamheden om te waarborgen dat alle maatregelen op de juiste wijze worden toegepast en om de uitvoering te begeleiden. De ecologisch deskundige bepaald ook voorafgaand aan de werkzaamheden of er reeds voldoende alternatieve voorzieningen aanwezig zijn in de omgeving voor de soorten die onder het SMP vallen (op basis van de aanwezige of verwachte nest- en verblijfplaatsen in de projectlocatie). De ecologisch deskundige kan hiervoor een omgevingscheck uitvoeren en gebruik maken van de applicatie met salderingsboekhouding. Werkzaamheden bij meerdere adressen kunnen pas plaatsvinden wanneer blijkt dat er genoeg alternatieve voorzieningen aanwezig zijn binnen 200 meter van de projectlocatie en dat deze maatregelen op tijd zijn gerealiseerd. Bij ieder project dat uitgevoerd wordt, worden de geplaatste alternatieve voorzieningen ingevoerd.

Salderingsboekhouding
De salderingsboekhouding die de vergunninghouder bijhoudt, geeft een overzicht van de locaties en data waarop alternatieve voorzieningen gerealiseerd zijn. Bij werkzaamheden aan meerdere adressen kan aan de hand van een omgevingscheck of via de salderingsboekhouding worden bepaald (op basis van de aanwezige of verwachte nest- en verblijfplaatsen) of er reeds voldoende alternatieve voorzieningen aanwezig zijn voor de beschermde soorten. Werkzaamheden aan meerdere adressen kunnen pas plaatsvinden wanneer uit de boekhouding blijkt dat er genoeg alternatieve voorzieningen aanwezig zijn binnen 200 meter van de projectlocatie en dat deze voorzieningen op tijd zijn gerealiseerd.

Monitoring
Om de ontwikkeling van de populaties van de aangevraagde soorten te volgen en in te kunnen grijpen als er blijkt dat er een negatieve trend is ontstaan, wordt monitoring uitgevoerd. Hierbij wordt ingezet op monitoring via het Meetnet Urbane Soorten (MUS) voor vogels en VleerMUS voor vleermuissoorten. Daarnaast worden belangrijke functies zoals bolwerken van vogels, kraamverblijfplaatsen en massa-winterverblijfplaatsen van vleermuizen gemonitord. Maatwerkvoorzieningen zullen ook gecontroleerd worden om vast te stellen of ze functioneel zijn. Wanneer er grootschalige werkzaamheden plaatsvinden bij bolwerken van huismus of gierzwaluw en kraam en/of (massa)winterverblijfplaatsen wordt extra monitoring uitgevoerd om de effecten van de werkzaamheden te onderzoeken. De monitoringsresultaten dienen ook als informatie voor de (tussentijdse) evaluatie van dit SMP.

In voorschrift 11 tot en met 15 en bijlage 3 hebben wij de monitoring die uitgevoerd moet worden nader uitgewerkt.

Conclusie ecologische beoordeling
Het nemen van mitigerende en compenserende maatregelen zorgt ervoor dat de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en gierzwaluw en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis, laatvlieger en gewone grootoorvleermuis in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Binnen het SMP zijn voldoende maatregelen vastgelegd om van de aangevraagde soorten hun populaties niet alleen te behouden, maar ook hun lokale staat van instandhouding te verbeteren. Er wordt voldaan aan deze voorwaarde voor een omgevingsvergunning in het kader van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit.

2.5 Conclusie toetsing aan de omgevingsvergunningsvoorwaarden
U heeft voldaan aan alle drie de voorwaarden voor een omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet voor een flora- en fauna-activiteit. Daarom verlenen we u een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 5.1, tweede lid, aanhef en onder g, van de Omgevingswet.

Aan deze omgevingsvergunning op grond van de Omgevingswet hebben we voorschriften verbonden. De voorschriften staan in bijlage 1 van deze beschikking. De voorschriften moeten nageleefd worden en maken integraal deel uit van deze omgevingsvergunning.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking
Vanaf het moment dat dit besluit aan de aanvrager bekend gemaakt is, treedt dit besluit in werking. In voorschrift 17 is hier een toelichting over opgenomen.

Heeft u een vraag over de inwerkingtreding? Neem dan contact op met het team Vergunningverlening Natuur en Landschap via servicebureau@provincie-utrecht.nl of 030 258 91 11.

Twee werkdagen na bekendmaking aan de aanvrager verschijnt dit besluit ook op www.officielebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan Ecologisch Adviesbureau Viridis B.V. en een afschrift van de beschikking aan:

- Gemeente Woudenberg;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking. De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen. U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

1. Via het formulier "Bezwaar maken tegen een beslissing van de provincie". U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl.
2. Via een zelfgeschreven bezwaarschrift.

Kunt u nog niet precies aangeven waarom u bezwaar maakt, bijvoorbeeld omdat u hiervoor nog aanvullende informatie of advies nodig heeft? Dan kunt u in het bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift aangeven dat u pro forma bezwaar wilt maken. U kunt dan op een later moment aangeven waarom u bezwaar maakt. Verstuur deze aanvullende bezwaargronden per post binnen vier weken nadat u het bezwaarschrift verstuurd heeft.

Print het ingevulde bezwaarschrift-formulier of het zelfgeschreven bezwaarschrift, onderteken het met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank. Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast het bezwaar. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan. U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben. Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:

Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005

3500 DA Utrecht

Aan de behandeling van een voorlopige voorziening zijn kosten verbonden. Meer informatie hierover vindt u op www.rechtspraak.nl.

3.3 Andere toestemmingen

Het kan zijn dat u voor uw project ook andere ontheffingen, vergunningen of toestemmingen nodig heeft op grond van andere wetten of verordeningen. Kijk voor informatie op https://omgevingswet.overheid.nl/home of neem hierover contact op met uw gemeente, waterschap en/of regionale uitvoeringsdienst.

Heeft u een vraag over dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,

ValidSigned door S. Heijblom
op 19-09-2024

Mevr. drs. ing. S. Heijblom
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Voorschriften bij de omgevingsvergunning

Algemeen

1. Alle mitigerende en compenserende maatregelen zoals genoemd in "Soortenmanagementplan Gemeente Woudenberg voor gebouwbewonende vogels en vleermuizen", "Overzicht vragen en opmerkingen aanvraag SMP Woudenberg" en de ecologische werkprotocollen moeten worden uitgevoerd, voor zover deze betrekking hebben op deze omgevingsvergunning en voor zover deze niet in strijd zijn met de specifieke voorschriften in deze bijlage. Ook als de geldigheidsduur, die is opgenomen in deze beschikking, is afgelopen.
2. Deze omgevingsvergunning geldt alleen voor de beschermde soorten en werkzaamheden die conform de aanvraag uitgevoerd worden, voor zover in deze omgevingsvergunning zelf niet anders aangegeven is.
3. Worden er bij de uitvoering van de werkzaamheden andere beschermde soorten aangetroffen? Of zijn er andere verboden handelingen noodzakelijk? Dan moet de vergunninghouder direct contact opnemen met het servicebureau van de provincie Utrecht (servicebureau@provincie-utrecht.nl of Archimedeslaan 6, postbus 80300, 3508 TH te Utrecht).
4. De vergunninghouder mag haar omgevingsvergunning doorschrijven aan derden, vergunninggebruikers, indien aan de volgende voorwaarden wordt voldaan:
    a. De vergunninghouder houdt bij hoe vaak en aan wie de omgevingsvergunning wordt doorgeschreven en neemt deze ontwikkelingen expliciet mee in de monitoring.
    b. De vergunninghouder voorkomt dat teveel ontwikkelen met potentiële negatieve impact tegelijkertijd worden uitgevoerd wanneer positieve ontwikkelingen nog niet of onvoldoende zijn gerealiseerd.
    c. Indien uit het SMP of anderszins duidelijk wordt dat zich op de bewuste locatie een verblijfplaats met een bijzondere ecologische waarde, zoals een kraamverblijfplaats, zou kunnen bevinden, wordt de omgevingsvergunning pas doorgeschreven na nader onderzoek. Mede om de juiste maatregelen voor te schrijven.
    d. De vergunninghouder blijft (mede) verantwoordelijk voor het opvolgen van de voorschriften van een doorgeschreven omgevingsvergunning.
5. De vergunninghouder geeft een bewijs aan vergunninggebruikers dat aan hen de omgevingsvergunning is doorgeschreven. Dit bewijs bevat in ieder geval de volgende gegevens;
    a. Naam van de vergunninggebruiker;
    b. Locatie, aard en omvang van de werkzaamheden waarvoor de omgevingsvergunning is doorgeschreven;
    c. Tijdsperiode waarin de werkzaamheden worden uitgevoerd;
    d. Overzicht van de te volgen protocollen en zo nodig compenserende verblijfplaatsen en de voorschriften bij deze omgevingsvergunning voortvloeiende verplichtingen.
    e. De verplichting opnemen dat de vergunninggebruiker minimaal twee weken voor de start van de werkzaamheden die invloed hebben op de beschermde soorten het meldingsformulier 'Start werkzaamheden soortenbescherming' volledig invult en indient bij de RUD Utrecht. U vindt dit formulier op www.rudutrecht.nl. Bij de melding moet het ecologisch werkprotocol bijvoegen worden.
6. De vergunninghouder kan de doorschrijving ook intrekken indien een vergunninggebruiker zich niet aan de voorwaarden houdt of de vrees daartoe bestaat. De vergunninghouder vermeldt intrekkingen direct aan de Regionale Uitvoeringsdienst Utrecht;
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moeten een bewijs van doorschrijving van deze omgevingsvergunning en het ecologisch werkprotocol op de locatie van de werkzaamheden aanwezig zijn en op verzoek getoond worden aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

8. De grootschalige werkzaamheden moeten worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Dit is een persoon met een opleiding in de Nederlandse ecologie of hiermee vergelijkbare studiegebieden. Of een persoon die op een andere manier aantoonbare soortenkennis heeft van de soorten waarvoor dit besluit is verleend. De ecologisch deskundige begeleidt de uitvoering van de voorgeschreven mitigerende en compenserende maatregelen.
9. Tijdens de grootschalige werkzaamheden moet een logboek bijgehouden worden. In het logboek worden de gemaakte ecologische keuzes vastgelegd, zoals het goedkeuren/vrijgeven door een ecologisch deskundige, afwijkingen van het ecologisch werkprotocol (indien goedgekeurd door het bevoegd gezag) en gekozen mitigerende en compenserende maatregelen en de locatie daarvan.
10. Het SMP is een levend document. Wanneer ecologische inzichten wijzigen en dit leidt tot aanpassingen in de Kennisdocumenten van BIJ12, dienen de ecologische werkprotocollen hierop aangepast te worden.

Monitoring

11. In het plangebied dient monitoring plaats te vinden om de ontwikkeling van de populaties van de aangevraagde soorten te volgen. Hierbij gaat het om het monitoren van de populatieontwikkeling, volgen van de bekende belangrijke verblijfplaatsen (bolwerken, kraamverblijven en massawinterverblijfplaatsen), het onderzoeken van nieuwe wijken binnen de gemeente en aangebrachte maatwerkvoorzieningen die niet bewezen effectief zijn. Daarnaast wordt ook de monitoringsverplichting vanuit het pre-SMP voor de daarbinnen aangebrachte voorzieningen opgenomen in de SMP monitoring. De vergunninghouder kan zelf beslissen om voor bepaalde onderdelen van de monitoring te werken met vrijwilligers of hiervoor een ecologisch adviesbureau in te schakelen. De monitoring moet minimaal bestaan uit:
    a. Het jaarlijks uitvoeren van een transecttelling door middel van VleerMUS en MUS, trendanalyse uitvoeren en bij een negatieve trend bepalen of extra acties nodig zijn.
    b. Iedere twee jaar het monitoren van minimaal 50% van alle kraamgroepen, met als doel dat iedere vier jaar alle kraamgroepen gemonitord zijn. Wanneer een kraamgroep niet teruggevonden wordt, dient extra inspanning verleend te worden om de groep terug te vinden. Dit vindt plaats in jaar twee, vier, zes, acht en tien na vergunningverlening.
    c. Iedere twee jaar monitoring van alle (ontstane) (massa)winterverblijfplaatsen incl. een straal van 500 meter om de verblijfplaatsen. Dit vindt plaats in jaar twee, vier, zes, acht en tien na vergunningverlening.
    d. Iedere twee jaar monitoring van de bolwerken van de gierzwaluw. Dit vindt plaats in jaar twee, vier, zes, acht en tien na vergunningverlening.
    e. Iedere vier jaar monitoring van de bolwerken van de huismus. Dit vindt plaats in jaar vier en acht na vergunningverlening.
    f. In het vijfde jaar van de looptijd van de vergunning dienen geplaatste voorzieningen in nieuwe woon- en werkgebieden binnen de gemeente gemonitord worden.
    g. In het eerste jaar na vergunningverlening dienen alle voorzieningen vanuit de gemeentelijke pre-SMP compensatietaakstelling gecontroleerd te worden.
    h. De voorzieningen die geplaatst zijn vanuit de compensatietaakstelling vanuit het pre-SMP en maatwerkvoorzieningen voor kraam- en (massa)winterverblijfplaatsen dienen om de vier jaar gecontroleerd te worden. Het betreft hier jaar twee, zes en tien na vergunningverlening.
    i. Naast vaste monitoringsmomenten moet ook gerichte monitoring plaatsvinden na het uitvoeren van grootschalige werkzaamheden bij bolwerken, kraamverblijfplaatsen en (massa)winterverblijfplaatsen. Deze monitoring dient te starten het volgende actieve seizoen

na het afronden van de werkzaamheden en dient herhaald te worden in het derde en vijfde jaar na afronding van de werkzaamheden.

Een overzicht welke monitoring per jaar uitgevoerd dient te worden is opgenomen in bijlage 3

12. De resultaten van de salderingsboekhouding en het monitoringsrapport met de monitoringsgegevens dienen in een verslag aan het bevoegd gezag te worden voorgelegd en iedere drie jaar in december te worden aangeleverd. Het verslag wordt verstuurd aan de RUD Utrecht via wnl@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer van de omgevingsvergunning en dat het SMP Woudenberg betreft.
13. Voor zover uit de monitoring zou blijken dat voorzieningen tekortschieten worden aanvullende/vervangende voorzieningen toegepast en zo nodig verder uitgewerkt zodat het doel/de ambitie van het SMP alsnog gehaald wordt. Op basis van die gegevens kan zo nodig worden opgeschaald met aanvullende maatregelen die dan met het bevoegd gezag afgestemd worden.

Evaluatiemomenten

14. In jaar vijf dient een tussenevaluatie van het SMP plaats te vinden met het bevoegde gezag waarin zowel ecologisch als uitvoeringsmatig gekeken wordt naar de behaalde resultaten tot nu toe. Hiervoor wordt vooraf ook een evaluatierapportage aangeleverd. Het verslag wordt verstuurd aan de RUD Utrecht via wnl@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer van de omgevingsvergunning en dat het SMP Woudenberg betreft.
15. In jaar negen dient een evaluatie van het SMP plaats te vinden met het bevoegde gezag waarin zowel ecologisch als uitvoeringsmatig gekeken wordt naar de behaalde resultaten tot nu toe. Er wordt op dit moment ook gekeken naar een eventuele verlening van de vergunning en welke aanvullende voorwaarden daarvoor gelden. Hiervoor moet vooraf ook een evaluatierapportage worden aangeleverd. Het verslag wordt verstuurd aan de RUD Utrecht via wnl@rudutrecht.nl. Vermeld hierbij het zaaknummer van de omgevingsvergunning en dat het SMP Woudenberg betreft.

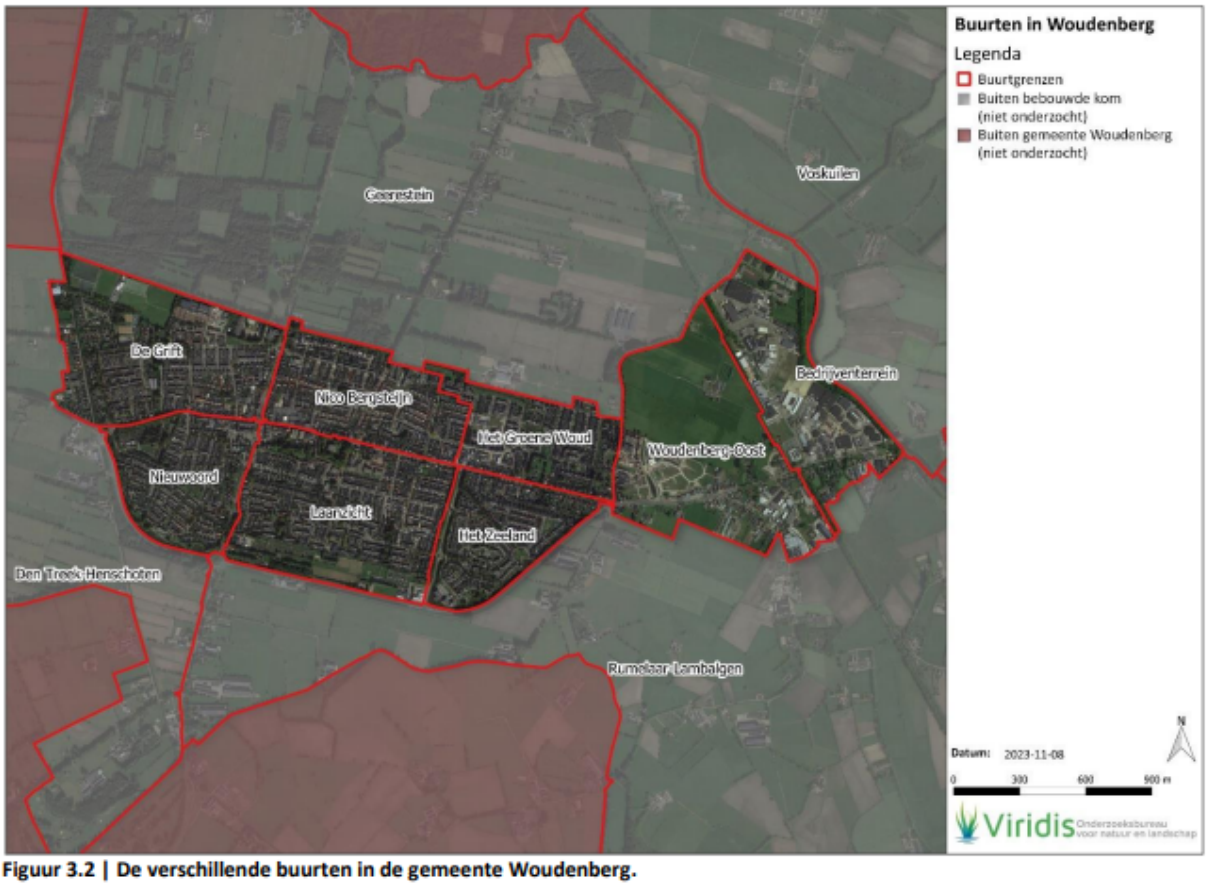
Uitgezonderde functies van het SMP

16. Voor de aangevraagde soorten vleermuizen zijn bepaalde kwetsbare functies uitgezonderd van het SMP. Het gaat hierbij om massawinterverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en kraamverblijfplaatsen van de laatvlieger en gewone grootoorvleermuis. Door de complexiteit van deze functies moeten wanneer verstorende en/of vernietigende werkzaamheden bij deze verblijven plaatsvinden losse vergunningsaanvragen ingediend worden bij het bevoegd gezag (provincie Utrecht). Neem hierover vooraf contact op met het bevoegde gezag voor de details over de onderzoeksinspanning en vergunningsaanvraag.

Aanvulling op inwerkingtreden besluit

17. Artikel 16.79 lid 2 onder a van de Omgevingswet schrijft voor dat een omgevingsvergunning vier weken na bekendmaking in werking treedt wanneer het verrichten van de activiteit die de omgevingsvergunning mogelijk kan leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld. Werkzaamheden zoals sloop en spouwmuurisolatie vallen hieronder. Het natuurvrij maken van woningen door het plaatsen van exclusion flaps en dergelijke middelen is echter eenvoudig ongedaan te maken door het weer verwijderen van deze middelen. De verblijfplaatsen zouden dan weer in dezelfde staat beschikbaar komen. Het is daarom toegestaan om de eerste vier weken na bekendmaking van deze omgevingsvergunning werkzaamheden te verrichten voor het ongeschikt maken van verblijfplaatsen op een manier die niet leidt tot het onherstelbaar wijzigen van de bestaande situatie. Werkzaamheden met een onherstelbaar effect mogen pas vier weken nadat dit besluit bekend is gemaakt worden verricht.

Bijlage 2: Locatie plangebied



Figuur 3.2 | De verschillende buurten in de gemeente Woudenberg.

De exacte gebouwen die binnen en buiten het plangebied vallen zijn terug te vinden in de gis applicatie van het SMP:
https://bureauviridis.maps.arcgis.com/apps/instant/sidebar/index.html?appid=881f46o893dd4b50b71e2d52ddde16b1

Bijlage 3: Overzicht monitoring per jaar

Hieronder staat de vaste jaarlijkse monitoringsinspanning. Let op de monitoring die volgt op grootschalige werkzaamheden (voorschrift 11.i) is hierin niet opgenomen, omdat deze geen onderdeel is van de vooraf planbare terugkerende monitoring.

Jaar 1 =

- Controle van onder het Pre-SMP geplaatste kraamvoorzieningen
- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 2 =

- Monitoring van (massa)winterverblijfplaatsen (incl. een straal van circa. 500 meter om de verblijfplaatsen);
- Controle van onder het Pre-SMP geplaatste kraamvoorzieningen en onder het SMP geplaatste maatwerk kraamvoorzieningen en massawintercompensatie;
- Monitoring van minimaal 50% van alle kraamgroepen, met als doel dat iedere vier jaar alle kraamgroepen gemonitord zijn.
- Monitoring van bolwerken gierzwaluw;
- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 3 =

- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 4 =

- Monitoring van bolwerken gierzwaluw en huismus;
- Monitoring van minimaal 50% van alle kraamgroepen, met als doel dat iedere vier jaar alle kraamgroepen gemonitord zijn.
- Monitoring van alle massawinterverblijfplaatsen (incl. een straal van circa. 500 meter om de verblijfplaatsen);
- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 5 =

- Controle van geplaatste voorzieningen in nieuwe (afgelopen 5 jaar) woon- en werkgebieden binnen de gemeente.
- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 6 =

- Controle van onder het Pre-SMP geplaatste kraamvoorzieningen en onder het SMP geplaatste maatwerk kraamvoorzieningen en massawintercompensatie;

- Monitoring van bolwerken gierzwaluw;
- Monitoring van minimaal 50% van alle kraamgroepen, met als doel dat iedere vier jaar alle kraamgroepen gemonitord zijn.
- Monitoring van alle massawinterverblijfplaatsen (incl. een straal van circa. 500 meter om de verblijfplaatsen);
- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 7 =

- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 8 =

- Monitoring van bolwerken gierzwaluw en huismus;
- Monitoring van minimaal 50% van alle kraamgroepen, met als doel dat iedere vier jaar alle kraamgroepen gemonitord zijn.
- Monitoring van alle massawinterverblijfplaatsen (incl. een straal van circa. 500 meter om de verblijfplaatsen);
- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 9 =

- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

Jaar 10=

- Controle van onder het Pre-SMP geplaatste kraamvoorzieningen en onder het SMP geplaatste maatwerk kraamvoorzieningen en massawintercompensatie;
- Monitoring van bolwerken gierzwaluw;
- Monitoring van minimaal 50% van alle kraamgroepen, met als doel dat iedere vier jaar alle kraamgroepen gemonitord zijn.
- Monitoring van alle massawinterverblijfplaatsen (incl. een straal van circa. 500 meter om de verblijfplaatsen);
- Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS en bepalen of er extra actie nodig is bij negatieve trend door gemeente en/of SMP-bureau.

	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Populatieontwikkeling										
Transecttellingen en trendanalyse uitvoeren o.b.v. VleerMUS /MUS										
Belangrijke en kwetsbare functies										
Monitoring van (massa)winterverblijfplaatsen										
Monitoring van minimaal 50% van alle kraamgroepen										
Monitoring van bolwerken gierzwaluw										
Monitoring van blolwerken huismus										
Effectiviteit voorzieningen										
Controle van onder het Pre-SMP geplaatste kraamvoorzieningen										
Controle van onder het SMP geplaatste maatwerk kraamvoorzieningen en massawintercompensatie										
Controle geplaatse voorzieningen in nieuwe woon- en werkgebieden in de gemeente										
Grootschalige werkzaamheden										
Monitoring van belangrijke en kwetsbare functies bij grootschalige werkzaamheden	?	?	?	?	?	?	?	?	?	?
Rapportage										
Monitoringsrapportage met salderingsboekhouding en monitoringsgegevens										
Tussenevaluatie rapportage										
Evaluatierapportage										

Bijlage 4: SMP Woudenberg